



ОПРЕДЕЛЕНИЕ

об отказе в принятии к рассмотрению жалобы гражданина Батаева Батраза Сидоровича о проверке конституционности части 1 статьи 21 Закона Республики Северная Осетия-Алания от 27 октября 2006 года № 51-РЗ «О жилищной политике в Республике Северная Осетия-Алания»

г. Владикавказ

11 июля 2019 года

Конституционный Суд Республики Северная Осетия-Алания в составе Председателя С.М. Кесаева, судей А.В. Севастьянова, К.К. Цомартова, заслушав в заседании заключение судьи-докладчика А.В. Севастьянова, проводившего на основании статьи 25 Конституционного закона Республики Северная Осетия-Алания «О Конституционном Суде Республики Северная Осетия-Алания» предварительное изучение жалобы гражданина Б.С. Батаева,

у с т а н о в и л:

1. В своей жалобе в Конституционный Суд Республики Северная Осетия-Алания гражданин Б.С. Батаев оспаривает конституционность части 1 статьи 21 Закона Республики Северная Осетия-Алания от 27 октября 2006 года № 51-РЗ «О жилищной политике в Республике Северная Осетия-Алания», согласно которой малоимущие граждане, принятые на учет до 1 марта 2005 года в целях последующего предоставления им жилых помещений по договорам социального найма, сохраняют право состоять на учете до получения ими помещений по договорам социального найма.

Как следует из представленных материалов, Б.С. Батаев, будучи нуждающимся в улучшении жилищных условий и включенным в единый

общегородской список граждан, состоящих на квартирном учете для получения жилья по договорам социального найма Администрации местного самоуправления города Владикавказа, после принятия указанной нормы значительно опустился в списках очередности на получение жилья.

По мнению заявителя, оспариваемое законоположение в той части, в какой оно не позволяет сохранить очередность, установленную до 1 марта 2005 года, нарушает его права, закрепленные статьями 39 (часть 2) и 40 (часть 3) Конституции Республики Северная Осетия-Алания.

2. Конституция Российской Федерации провозглашает Российскую Федерацию социальным государством, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека (статья 7, часть 1). Реализация целей социальной политики Российской Федерации является одной из основных конституционных обязанностей государства, включающей гарантии жилищных прав путем предоставления жилища бесплатно или за доступную плату из государственных, муниципальных и других жилищных фондов в соответствии с установленными законом нормами малоимущим и иным указанным в законе гражданам, нуждающимся в жилище (статья 40, часть 3).

Выполняя эту конституционную обязанность, федеральный законодатель предусмотрел для случаев принятия граждан на учет до 1 марта 2005 года в целях последующего предоставления им жилых помещений по договорам социального найма сохранение за этими гражданами права состоять на данном учете до получения ими жилых помещений по договорам социального найма (часть 2 статьи 6 Федерального закона от 29 декабря 2004 года №189-ФЗ «О введении в действие Жилищного кодекса Российской Федерации»). В то же время жилые помещения предоставляются гражданам, состоящим на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях, в порядке очередности, исходя из времени принятия таких граждан на учет (часть 1 статьи 57 Жилищного кодекса Российской Федерации).

Кроме того, Конституционный Суд Российской Федерации в своих решениях неоднократно указывал, что общим (основным) принципом действия закона во времени является распространение его на отношения, возникшие после введения его в действие, и только законодатель вправе распространить новые формы на факты и порожденные ими правовые последствия, которые возникли до введения соответствующих норм в действие, т.е. придать закону обратную силу. При этом установление правил действия во времени и по кругу лиц новых норм, закрепляющих либо изменяющих права граждан, предусматривающих для них гарантии и льготы, должно осуществляться им с соблюдением требований [Конституции](#) Российской Федерации, в том числе вытекающим из принципа равенства (статья 19, части 1 и 2), которая гарантирует гражданам защиту от всех форм дискриминации при реализации прав и свобод (определения от 18 января 2005 года №7-О и от 1 декабря 2009 года №1549-О-П).

Таким образом, придав отдельным нормативным положениям Федерального закона «О введение в действие Жилищного кодекса Российской Федерации» обратную силу, федеральный законодатель сохранил за гражданами, нуждающимися в жилых помещениях и принятыми до 1 марта 2005 года на учет для предоставления жилья по договорам социального найма, возможность получения жилья.

2.1. Согласно Конституции Российской Федерации жилищное законодательство находится в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации (статья 72, пункт «к» части 1,); по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации (статья 76, часть 2).

Жилищным кодексом Российской Федерации (часть 6 статьи 5) установлено, что органы государственной власти субъектов Российской Федерации в пределах своих полномочий могут принимать нормативные

правовые акты, регулирующие жилищные отношения, в частности определение порядка предоставления по договорам социального найма установленным соответствующим законом субъекта Российской Федерации категориям граждан жилых помещений, а также порядка ведения органами местного самоуправления учета граждан в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма (пункт 5, 7 статьи 13).

В рамках указанных полномочий по регулированию жилищных отношений, предоставленных субъекту Российской Федерации федеральным законодателем, в Республике Северная Осетия-Алания был принят Закон от 27 октября 2006 года №51-РЗ «О жилищной политике в Республике Северная Осетия-Алания». Согласно части 1 статьи 21 названного Закона граждане, указанные в статье 20 настоящего Закона, а это малоимущие граждане, определенные федеральным законом или законом Республики Северная Осетия-Алания, принятые на учет до 1 марта 2005 года в целях последующего предоставления им жилых помещений по договорам социального найма, сохраняют право состоять на учете до получения ими жилых помещений по договорам социального найма.

Указанное нормативное положение республиканского закона в точности воспроизводит содержание части 2 статьи 6 Федерального закона «О введении в действие Жилищного кодекса Российской Федерации. Это означает, что вопросы сохранения гарантий предоставления гражданам жилых помещений по договорам социального найма принятых на учет до 1 марта 2005 года, определены в Республике Северная Осетия-Алания в полном соответствии с нормами федерального законодательства.

По существу, жалоба заявителя предполагает проверку не оспариваемого республиканского закона, а нормы федерального закона. Между тем проверка федеральных законов возможна только на предмет их соответствия федеральному закону большей юридической силы или Конституции Российской Федерации, что согласно статье 3

Конституционного закона Республики Северная Осетия-Алания «О Конституционном Суде Республики Северная Осетия-Алания», неподведомственно Конституционному Суду Республики Северная Осетия-Алания. Кроме того, данная жалоба не отвечает требованиям указанного республиканского закона, в соответствии с которыми она признается допустимой, когда Б.С. Батаев ставит вопрос перед Конституционным Судом Республики Северная Осетия-Алания о правильности определения очередности его места в обновленном, вследствие объединения соответствующих районных списков, общегородском списке очередности граждан нуждающихся в улучшении жилищных условий, а это требует установления и исследования фактических обстоятельств, изложенных в жалобе, что также не входит в компетенцию Конституционного Суда Республики Северная Осетия-Алания.

Таким образом, жалоба Б.С. Батаева не может быть принята к рассмотрению Конституционным Судом Республики Северная Осетия-Алания.

Исходя из изложенного, руководствуясь статьей 101¹, частью 3 Конституции Республики Северная Осетия-Алания, на основании статьи 3, пункта «а» и «б» статьи 27 Конституционного закона Республики Северная Осетия-Алания «О Конституционном Суде Республики Северная Осетия-Алания», Конституционный Суд Республики Северная Осетия-Алания

о п р е д е л и л:

1. Отказать в принятии к рассмотрению жалобы гражданина Батаева Батраза Сидоровича, поскольку разрешение поставленного в нем вопроса Конституционному Суду Республики Северная Осетия-Алания неподведомственно и не отвечает требованиям Конституционного закона Республики Северная Осетия-Алания «О Конституционном Суде Республики Северная Осетия-Алания», в соответствии с которыми жалоба в

Конституционный Суд Республики Северная Осетия-Алания признается допустимой.

2. Определение по данной жалобе окончательно и обжалованию не подлежит.

3. Настоящее Определение подлежит опубликованию в «Вестнике Конституционного Суда Республики Северная Осетия-Алания».

№ 1-О